

总 报 告



B.1

2023年中国法治发展与2024年展望

中国社会科学院国家法治指数研究中心项目组*

摘 要： 2023 年是改革开放 45 周年，也是贯彻落实党的二十大精神开局之年，全面依法治国持续推进，在人民法治、市场法治、平安法治、生态法治、监督法治、数字法治、涉外法治等方面取得显著成效：立法为民，保障民生，维护人民权益；优化营商环境，推动经济高质量发展；贯彻总体国家安全观，构建新安全格局；健全生态文明制度体系，全面推进美丽中国建设；提升监督效能，建立健全现代化党和国家法治监督体系；实施网络强国战略，建设数字中国；统筹国内法治和涉外法治，以制度型开放推动更高水平对外开放。展望 2024 年，中国将在习近平法治思想指引下，奋力推进法治现代化：继续加强制度供给，推动重点领域、新兴领域高质量立法；注重

* 项目负责人：田禾，中国社会科学院国家法治指数研究中心主任，法学研究所研究员，中国社会科学院大学法学院特聘教授；吕艳滨，中国社会科学院法学研究所研究员、法治国情调研室主任，中国社会科学院大学法学院行政法教研室主任、教授。项目组成员：王琦、王小梅、王祎茗、刘雁鹏、张鹏、林潇潇、郝俊淇、栗燕杰、夏小雄、马雯珂、李双斐、李怡桦、杜珂、曾铄钧、龚文杰、陈乐琪等。统稿人：王小梅，中国社会科学院法学研究所副研究员；田禾。



法律实施，提升政务服务和行政执法水平；着力提高监督效能，切实完善全方位法治监督；切实推动网络空间治理，实现数字法治。

关键词： 人民法治 营商环境 法治自信 数字法治 涉外法治

2023 年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，是后疫情时代经济社会深度修复、全面复兴和持续发展的一年，更是国家治理发生深刻革新、全面依法治国取得显著成效的一年。这一年，中国在人民法治、市场法治、平安法治、生态法治、监督法治、数字法治、涉外法治等方面取得显著成绩，不断彰显法治自信。

一 人民法治：汇聚民意，保障民生，维护人民权益

2023 年，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备：制定《无障碍环境建设法》《爱国主义教育法》《外国国家豁免法》《对外关系法》《青藏高原生态保护法》《粮食安全保障法》等法律 6 件，与 2022 年持平；修改（订）《刑法》《公司法》《慈善法》《海洋环境保护法》《行政复议法》《民事诉讼法》《反间谍法》《立法法》等法律 8 件，比 2022 年少 2 件；作出有关法律问题和重大问题的决定 12 件，比 2022 年多 5 件；制定《非银行支付机构监督管理条例》《人体器官捐献和移植条例》《未成年人网络保护条例》《社会保险经办条例》《领事保护与协助条例》《私募投资基金监督管理条例》《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》等行政法规 7 件，比 2022 年多 5 件；修改（订）《消耗臭氧层物质管理条例》等行政法规 18 件，比 2022 年多 2 件；废止行政法规 3 件，比 2022 年少 4 件；制定司法解释 12 件，比 2022 年少 5 件；修改司法解释 3 件，比 2022 年少 2 件；废止司法解释 5 件，与 2022 年持平（见图 1）。截至 2023 年 12 月 31 日，法律数目为 300 件。

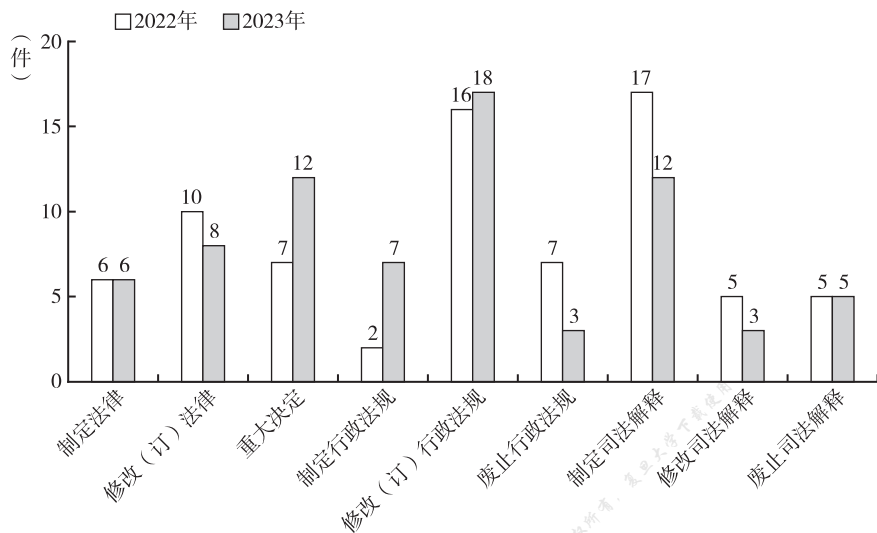


图1 2022年、2023年中央立法数量比较

(一) 立法为民，坚持和发展全过程人民民主

编制立法规划问计于民。2023年9月，十四届全国人大常委会立法规划公布，明确了未来五年立法工作蓝图。立法规划在编制过程中，贯彻全过程人民民主原则，梳理研究代表议案、建议，邀请座谈、论证，充分发挥全国人大代表的作用；向177个中央和国家机关、全国人大各专门委员会、地方人大常委会、基层立法联系点发函征集立法项目建议，听取社会各界和基层群众意见建议，推动立法解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题^①。立法规划着力健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度。

推动基层立法联系点工作高质量发展。党的十八届四中全会作出建立基层立法联系点的决策部署。党的二十大报告指出，“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”。新修改的《立法法》明确了基层立

^① 《大兴调查研究 夯实人大履职基础》，《中国人大》2023年第15期。



法联系点的法律地位和作用。截至2023年12月，全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点，覆盖全国31个省份，其中新设的北京金融街服务局基层立法联系点系全国首个以经济金融领域为特色的国家级基层立法联系点。基层立法联系点将立法工作延伸至最基层，极大丰富了全过程人民民主实践。2023年，基层立法联系点发展出协同工作模式，如四川雅安市推动与周边5个市州和四川农业大学开展基层立法联系点工作，形成6+1区域协同工作机制，有效扩大国家立法“直通车”的辐射效应。在青藏高原保护立法过程中，雅安联系点提出了加强碳汇研究等多条意见建议，均为《青藏高原生态保护法》采纳。

立法征求意见出现新高潮。公开征求意见是民主立法的重要程序，也是立法正当性的来源。2023年，全国人大常委会完成法律草案公开征求意见30次，比2022年增加9次，其中《治安管理处罚法（修订草案）》引起全民关注，共征集到99375人次125962条意见，参与人数规模空前，继2022年修改《妇女权益保障法》迎来一个新的高潮^①。全国人大常委会法工委就《治安管理处罚法（修订草案）》公开征求意见有关情况作出回应。无障碍环境建设立法广泛听取残疾人、老年人等利益攸关主体的意见建议。受全国人大委托，中国残联征求了5万余名基层残疾人、老年人代表的意见建议，配合全国人大社会建设委员会等赴12个省份开展了立法调研^②。

（二）保障民生，促使全民共享社会发展成果

健全公共卫生体系，推进健康中国建设。党的二十大报告提出，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，坚持预防为主，加强重大慢性病健康管理，提高基层防病治病和健康管理能力。2023年初，中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《关于进一步深化改革 促进乡村医疗卫生体系健康

① 2022年《妇女权益保障法》修改两次征集意见分别有85221人和80960人参与。数据来自国家法律法规数据库，<http://www.npc.gov.cn/fleaw/>，最后访问日期：2024年1月22日。

② 中国残疾人联合会：《贯彻实施无障碍环境建设法 促进残疾人事业全面发展》，《求是》2023年第18期。



发展的意见》《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，提出加快构建紧密型县域医疗卫生共同体。2023年12月，国家卫生健康委等10个部门联合印发了《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》，对全面推进建设紧密型县域医疗卫生共同体提出了具体任务和工作要求。2023年，《国家卫生健康委 国家中医药管理局 国家疾病预防控制局关于做好县域巡回医疗和派驻服务工作的指导意见》《国家卫生健康委办公厅关于印发基层卫生健康便民惠民服务举措的通知》印发，进一步推动基层卫生健康服务均衡覆盖城乡社区居民。为畅通精神卫生医疗康复资源和康复对象间的信息共享和转介服务机制，打通“医”“康”循环，弥补社区康复薄弱环节，民政部会同国家卫生健康委、中国残联制定了《精神障碍社区康复服务资源共享与转介管理办法》。疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。2023年，《国务院办公厅关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》印发，系统重塑疾控体系，全面提升疾控专业能力。

医保经办服务逐步标准化、规范化和便民化。医保经办服务和管理直接关系到人民群众获得感、幸福感、安全感，党中央、国务院高度重视医保领域的便民服务工作。2023年，《社会保险经办条例》公布实施，明确规定社会保险经办机构应当进驻政务服务中心，为用人单位和个人提供一站式服务；推进实现参保查询、参保信息变更等高频事项“网上办”。国家医保局针对群众反映强烈的转移接续办理慢问题，出台《国家医疗保障局办公室关于实施医保服务十六项便民措施的通知》，简化办理环节，压缩期限，开通医保关系转移接续“跨省通办”服务。为加强长期护理保险失能等级评估管理，更好地保障参保人合法权益，国家医保局、财政部联合制定了《长期护理保险失能等级评估管理办法（试行）》。

进一步健全分层分类社会救助制度体系。作为社会保障兜底性、基础性制度安排，社会救助事关困难群众基本生存和生活，维持和促进最基本的社会公平。党的二十大报告提出，要健全分层分类的社会救助体系。2023年，国务院办公厅转发了民政部等单位《关于加强低收入人口动态监测做好分



层分类社会救助工作的意见》，明确界定低收入人口的范围，提出要做好低收入人口动态监测，分门别类做好分层分类社会救助工作，将专项救助对象范围扩大至全体低收入人口，强调急难救助取消户籍地、居住地申请限制，规定先行救助原则，促进社会力量参与社会救助，建立政府救助与慈善帮扶衔接机制。

修改《慈善法》，重塑慈善公信力。扶危济困、乐善好施是中华民族的传统美德。2016年《慈善法》自施行以来，在保护慈善参与者权益、规范慈善活动等方面发挥了重要作用，但慈善领域也出现了一些问题而引发信任危机，致使慈善事业公信力受创。2023年《慈善法》修改，既完善了促进措施相关规定，也明确了对慈善活动的监管要求，确保慈善事业规范发展，以实现募捐成本最低化和社会效益最大化。

推进基本养老服务体系建设。中国人口老龄化形势严峻，截至2022年底，全国60周岁及以上老年人超过2.8亿，占全国总人口的19.8%，其中65周岁及以上老年人达2.1亿，占全国总人口的14.9%^①。党的二十大报告指出，积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务。2023年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设的意见》，归纳梳理了“国家基本养老服务清单”，涵盖物质帮助、照护服务、关爱服务等三大类16个服务项目，以保障老年人的基本生活安全。2023年，中国加快基本养老服务体系建设，所有省份均已出台实施方案和基本养老服务清单。老龄工作体制也在不断完善，根据国务院机构改革方案，全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。为切实解决老年人的实际生活困难，支持居家社区养老、增进老年人福祉，民政部等11部门联合制定了《积极发展老年助餐服务行动方案》，在全国推广发展老年助餐服务，目前已有18个省份在全区域实施老年助餐服务政策。

立法保障残疾人、老年人充分融入社会生活。在数字时代，“数字鸿

^① 《〈2022年度国家老龄事业发展公报〉发布》，《中国社会报》2023年12月15日，第1版。



沟”和“服务赤字”的存在，严重影响了残疾人和老年人的生活品质，亟须通过立法予以解决。为保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果，2023年《无障碍环境建设法》明确无障碍环境建设重点保障残疾人、老年人。《无障碍环境建设法》的出台与实施将有助于弥合“数字鸿沟”，便捷残疾人、老年人利用网络资源，有效治理无障碍设施“重建设、轻维护”问题。

（三）维护权益，推进公共法律服务均衡发展

法律援助惠及更多群众。为贯彻落实《法律援助法》，司法部于2023年修订了《办理法律援助案件程序规定》，进一步规范办理法律援助案件程序，提升法律援助服务质量，细化指派程序，对可能被判处无期徒刑、死刑的人，以及死刑复核案件的被告人，要求法律援助机构指派具有三年以上刑事辩护经历的律师担任辩护人。2023年，全国司法行政机关办理法律援助案件158.5万件^①。广东省广州市将农民工请求支付劳动报酬和工伤赔偿等纳入免于核查经济困难状况范围，为灵活就业与新业态劳动者提供法律援助服务，推进刑事诉讼全流程法律援助全覆盖、认罪认罚法律帮助实质化，增强困难群众获得感。2023年，广州全市法律援助机构承办涉农民工案件12056件^②。浙江全面落实“法律援助市域内100%通办”，2023年共组织办理法律援助案件8.8万件，接待法律援助咨询74.4万人次，为受援人挽回经济损失14.6亿元^③。

贯彻新时代“枫桥经验”，大量纠纷化解在基层。在中国，调解有广泛的群众基础，具备程序简单、成本低廉、可接受度高的特点。党中央高度重

① 《2023年全国共办理法律援助158.5万件》，央广网，https://news.cnr.cn/native/gdl/20240115/t20240115_526558222.shtml，最后访问日期：2024年1月22日。

② 《广州市多举措擦亮农民工法律援助服务品牌 2023年承办涉农民工案件超12000件》，广州市司法局，https://sfj.gz.gov.cn/xxgk/xxgkml/gzdt/sfyw/content/mpost_9417137.html，最后访问日期：2024年1月22日。

③ 《2023年全国法院诉前调解成功案件1204万件》，最高人民法院，<https://mp.weixin.qq.com/s/3k8mPigTsnLmR1ewhqbv3w>，最后访问日期：2024年1月15日。



视调解工作，全国共设人民调解委员会近 70 万个，各类企业人民调解委员会 1.1 万多个、商会人民调解组织 3100 多个；人民调解员近 320 万人，其中专职人民调解员 41 万余人。2023 年，全国人民调解组织调解矛盾纠纷达 1720 万件^①。截至 2023 年 6 月，60 多万个村（社区）配备法律顾问，383 万余名乡村“法律明白人”活跃在田间地头，帮助村民依法化解矛盾^②。最高人民法院与全国总工会、住房城乡建设部等 13 家中央单位建立“总对总”多元解纷机制^③。2023 年，最高人民法院下发《进一步做深做实人民法院调解平台“进乡村、进社区、进网格”工作的通知》，升级人民法院调解平台诉源治理功能，增加基层治理单位自行预防化解纠纷入口。截至 2023 年 11 月，9773 个人民法庭入驻人民法院调解平台，与 11.9 万个基层治理单位在线对接，172.08 万件矛盾纠纷在村、社区、街道、乡镇得到就地化解。截至 2023 年 12 月底，人民法院调解平台平均每个工作日有 6.9 万件纠纷在线调解，每分钟就有 94 件成功化解在诉前^④。2023 年，全国法院诉前调解纠纷 1747.1 万件，调解成功 1203.5 万件，同比增长 34.5%，占诉至法院民事行政案件总量的 40.3%^⑤。为规范诉前调解中的鉴定问题，最高人民法院还印发了《关于诉前调解中委托鉴定工作规程（试行）》。2023 年，《黑龙江省调解条例》出台，成为全国首部全面规范人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解的地方性法规。

行政复议凸显便民为民原则。行政复议是化解行政纠纷的重要渠道。2023 年，全国新收行政复议案件 31.5 万件，同比增长 17.1%；依法办结行

① 《2023 年全国共办理法律援助 158.5 万件》，央广网，https://news.cnr.cn/native/gd/20240115/t20240115_526558222.shtml，最后访问日期：2024 年 1 月 22 日。

② 《加强法治建设 服务保障高质量发展》，《人民日报》2023 年 11 月 24 日，第 4 版。

③ 《为中国式现代化贡献政法力量——政法机关推进新时代平安中国建设》，转引自中国政府网，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6925809.htm，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。

④ 《以能动司法做实诉源治理》，《法治日报》2024 年 1 月 1 日，第 1 版。

⑤ 《以能动司法做实诉源治理“大文章”》，《人民法院报》2024 年 1 月 14 日，第 1 版。



政复议案件 29.3 万件，同比增长 14.45%^①。为方便人民群众在家门口申请行政复议，上海实现了行政复议基层服务点区域全覆盖。浙江拓宽行政复议申请线下线上渠道，设立行政复议基层联系点和服务窗口 943 个，在浙江政务服务平台开通网上申请功能，实现全省申请行政复议“零次跑”。2023 年，浙江省新收行政复议申请 29705 件，同比增长 45.26%^②。为实质性化解纠纷，重庆将调解引入行政复议。2023 年，重庆市 37 个行政复议机构全部实现专职调解员入驻，实质性化解率达 83.28%，行政复议调解结案 2505 件^③。

新时代司法赔偿贯彻“人民性”理念。准确适用司法赔偿案件案由，有助于提升司法赔偿立案、审判精细化，提高案件统计的准确性，维护赔偿请求人申请赔偿权利。2023 年最高人民法院出台新的《关于司法赔偿案件案由的规定》，新案由体系更加完整、分类更加准确、适用更加方便。为正确适用国家赔偿请求时效制度的规定、保障赔偿请求人的合法权益，最高人民法院还出台了《最高人民法院关于审理司法赔偿案件适用请求时效制度若干问题的解释》。

二 市场法治：优化营商环境，推动经济高质量发展

解放和发展生产力，实现共同富裕，是社会主义的本质要求。要解放生产力，必须尊重市场规律，充分发挥市场在资源配置中的基础作用。市场经济是法治经济，唯有严密的法治，才能有健全的、统一的、生机勃勃的社会主义市场经济。

① 《司法部 2023 法治政府建设年度报告》，司法部，https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/gwxw/xwyw/202403/t20240329_496736.html，最后访问日期：2024 年 4 月 1 日。

② 《浙江省司法厅 2023 年法治政府建设年度报告》，浙江省司法厅，https://sft.zj.gov.cn/art/2024/3/12/art_1684365_58938652.html，最后访问日期：2024 年 4 月 10 日。

③ 《重庆创新“复调对接”工作机制 今年行政复议调解结案 2505 件》，新华网，<http://www.cq.xinhuanet.com/20231222/35509d9c19fd47b2944c289084d5a49e/c.html>，最后访问日期：2024 年 1 月 22 日。



（一）转变职能，营造公平竞争环境

在市场经济条件下，政府应充分转变职能，从竞争性领域退出，恪守边界，为经济健康运行提供宽松、良好的制度环境。党的二十大报告指出，转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高行政效率和公信力。2023年，司法部向社会公布了规范33类81项证明材料清单，删减了不必要的证明材料116项，删减证明达29.3%，有效解决循环证明、无谓证明问题^①。为规范执法裁量权，各地各行业普遍建立了行政裁量权基准，如《应急管理行政裁量权基准暂行规定》、山东省《关于规范行政裁量权基准制定和管理工作的若干措施》、海关总署发布的系列海关行政处罚裁量基准。国务院印发《国务院关于取消和调整一批罚款事项的决定》，取消住房城乡建设等领域16个罚款事项，调整工业和信息化等领域17个罚款事项。市场监管总局部署开展涉企违规收费专项整治，检查收费单位7.9万家，督促退还21.6亿元^②。长三角地区建立统一互认的轻罚免罚制度，依法为1.5万家经营主体减免罚款11亿元^③。

（二）专设机构，促进民营经济发展

民营经济是国民经济的重要组成部分，是支撑中国经济持续走强的生力军。早在2018年民营企业座谈会上，习近平总书记指出，“民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能‘离场’，而且要走向更加广阔的舞台”^④。党的二十大报告强调，“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家

① 《解决“我是我”等循环证明问题 2023年司法部删减不必要证明材料116项》，央广网，https://news.cnr.cn/native/gd/20240114/t20240114_526557772.shtml?liebao，最后访问日期：2024年1月22日。

② 《充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力》，《人民日报》2023年12月24日，第1版。

③ 《打造长三角市场监管“一把尺”》，《安徽日报》2023年11月23日，第8版。

④ 《民营经济只能壮大、不能弱化》，《人民日报》2022年6月14日，第1版。



权益，促进民营经济发展壮大”，对民营经济工作提出了新要求。在经济下行的态势下，尤其是经历三年疫情的重创，要重振市场信心，必须发展壮大民营经济，营造一个能够给企业家带来确定预期的制度环境。2023年7月，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》出台，推出八方面31条举措。为落实该意见，国务院“互联网+督查”平台从7月28日始面向社会征集阻碍民营经济发展壮大问题线索和意见建议。国家发展改革委还专门设立了民营经济发展局，作为促进民营经济发展壮大的专门工作机构。部分地区2023年出台了促进民营经济发展的地方性法规，如《山西省民营经济发展促进条例》《黑龙江省民营经济发展促进条例》《营口市促进民营经济发展条例》等。

加大对民营经济的政策支持力度。为落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，国家层面密集出台支持民营经济发展壮大的政策和措施，如国家发展改革委发布《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作、努力调动民间投资积极性的通知》，明确推动民间投资的17条具体措施；国家发展改革委联合市场监管总局、税务总局等八部门推出促进民营经济发展的28条具体措施，包括延长普惠小微贷款支持工具期限等；财政部、税务总局发布《关于增值税小规模纳税人减免增值税政策的公告》《支持小微企业和个体工商户发展税费优惠政策指引（2.0）》，税务总局还接续推出和优化“便民办税春风行动”措施；中国人民银行、金融监管总局等八部门出台25条强化金融支持民营经济的具体措施。从数据来看，2023年1月至11月，全国新增减税降费及退税缓费18125.09亿元，其中，民营经济纳税人新增减税降费及退税缓费13371亿元，占比73.8%，且中小微企业受益最明显，新增减税降费及退税缓费11203.37亿元，占比61.8%^①。

依法保障民营企业合法权益。2023年，《最高人民法院关于优化法治环境 促进民营经济发展壮大的指导意见》出台，从六个方面对审判执行工

① 《央视聚焦：1~11月全国新增减税降费及退税缓费超1.8万亿元》，税务总局，<https://mp.weixin.qq.com/s/i3UZFRbQb-QqFU0KIU8dA>，最后访问日期：2024年1月22日。



作提出了明确要求，严厉打击对民营企业 and 企业家进行诋毁、贬损和丑化等侵权行为，并发布了 11 个保护民营企业产权和企业家合法权益的典型案例。公安部发布了服务保障高质量发展 26 条措施，特别提出依法保护企业产权和经营者合法权益，维护公平竞争的市场秩序。2023 年，最高人民检察院制定推动民营经济发展壮大 23 条检察意见，严格区分经济纠纷与经济犯罪、行政违法与刑事犯罪、单位犯罪与个人犯罪等，持续清理涉企“挂案”，纠正以刑事手段插手民事、经济纠纷，纠正超范围超时限查封扣押冻结财产；重点关注民营企业内部人员犯罪问题，制定了《关于依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪、为民营经济发展营造良好法治环境的意见》；部署开展行政检察护航法治化营商环境专项活动，并围绕“加强行政生效裁判监督，护航企业健康发展”主题发布典型案例。截至 2023 年 10 月，全国检察机关共办理涉市场主体行政检察监督案件 1.5 万余件^①。

（三）修改法律，健全现代企业制度

作为最重要的市场主体，公司是市场经济的基本因子，为经济增长、科技创新提供原动力。《公司法》作为社会主义市场经济制度的基础性法律，在颁布三十周年之际迎来最为系统和全面的修订。《公司法》的修改体现在深化国有企业改革、优化营商环境、加强产权保护、促进资本市场健康发展等方面，致力于完善中国特色现代企业制度、推动经济高质量发展。新《公司法》第 1 条明确“完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神”的立法目的，强调宪法是《公司法》的上位法，将完善中国特色现代企业制度从政策层面、实践层面上升至法律层面，正式开启新时代中国特色现代企业制度的法治现代化之路。为完善中国特色现代企业制度，新《公司法》在公司治理方面有以下几点变化：一是调整了股东出资限制、股东会职权和强化股东权利保护；二是调整董事会职权和结构，优化董事会决策程序；三

^① 《最高检发布今年前三季度全国检察机关主要办案数据》，最高人民检察院，<https://mp.weixin.qq.com/s/JNIBdbidSSjNzJa32zGIBQ>，最后访问日期：2024 年 1 月 22 日。



是调整经理层职权，经理作为执行层，其职权更多来自董事会的授权或公司章程的规定，赋予公司更大的自治空间，允许公司只设董事会、不设监事会，可以自主选择公司治理的组织机构设置。

（四）防范风险，完善金融监管法治

金融是现代经济的核心，关系发展和安全这一对重要命题。党的二十大报告强调，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。2023年，金融稳定法治建设加速推进，建立健全金融风险的事前防范、事中化解和事后处置全链条监管制度，实现金融活动监管全覆盖，支持平台企业健康规范发展，保障人民群众的切身利益。

深化金融监管体制改革。2023年，金融监管体制发生重大变革，形成“一行一局一会”的金融监管新格局，依法将各类金融活动纳入监管，实现金融监管全覆盖。根据2023年《党和国家机构改革方案》，组建中央金融委员会、中央金融工作委员会和金融监管总局，并深化地方金融监管体制改革，将中国证监会调整为国务院直属机构，统筹推进中国人民银行分支机构改革，地方金融监管体制以中央金融管理部门地方派出机构为主，地方政府金融监管机构专司监管职责。

建章立制，完善金融监管制度体系。私募投资基金业务活动对金融稳定具有重要影响。为规范私募投资基金业务活动，国务院发布《私募投资基金监督管理条例》，将私募投资基金业务活动纳入法治化、规范化轨道进行监管。非银行支付行业发展对于活跃交易、繁荣市场有重要作用，国务院针对非银行支付机构监管制定了《非银行支付机构监督管理条例》，标志着支付行业发展进入崭新阶段。为完善商业银行资本监管规则，加强对汽车金融公司、养老保险公司的监督管理，规范保险销售行为，金融监管总局制定了《商业银行资本管理办法》《汽车金融公司管理办法》《养老保险公司监督管理暂行办法》《保险销售行为管理办法》；针对金融控股公司关联交易这一影响金融稳定的突出现实问题，中国人民银行发布了《金融控股公司关联交易管理办法》；为规范上市公司独立董事管理，中国证监会公布了《上市



公司独立董事管理办法》；为进一步深化基础设施投融资体制改革，切实激发民间投资活力，国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》，对政府和社会资本合作新机制提出具体要求。

严格金融业监管，加大执法力度。2023 年，金融监管部门加大了金融市场乱象的治理力度。1~9 月，中国人民银行共对 10 件案件作出 73 份行政处罚决定，处罚金额共计 64.12 亿元；国家外汇局查处外汇违法违规案件 502 件，配合公安机关破获地下钱庄案件 95 件，查处地下钱庄交易对手案件 259 件，罚没共计 7.16 亿元人民币^①。2023 年，金融监管总局严格执行双罚制度，加大对高管人员的处罚力度，处罚银行保险机构 4750 家次，处罚责任人 8552 人次，罚没合计 78.38 亿元^②。中国证监会加大对财务造假、欺诈发行、操纵市场等违法行为的打击、惩处力度，共办理案件 717 件，作出处罚决定 539 项，罚没款金额 63.89 亿元，向公安机关移送涉刑事案件及通报线索 118 件^③。

为规范资本市场提供司法保障。2023 年 1 月召开的全国法院金融审判工作会议明确提出，“加快推进金融审判体系和审判能力现代化，全面建设公正高效权威的中国特色现代金融审判体系”^④。2023 年底，《最高人民法院关于充分发挥检察职能作用 依法服务保障金融高质量发展的意见》发布，强调全面加强监管、防范化解风险，提出“四大检察”的履职重点。2023 年，检察机关依法从严惩处严重危害金融安全犯罪，起

① 《国务院关于金融工作情况的报告——2023 年 10 月 21 日在第十四届全国人民代表大会常务委员第六次会议上》，中国人大网，http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202310/t20231021_432324.html，最后访问日期：2023 年 12 月 23 日。

② 《国家金融监督管理总局 2023 年法治政府建设年度报告》，金融监管总局，<https://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=1156671&itemId=925>，最后访问日期：2024 年 4 月 16 日。

③ 《中国证监会 2023 年法治政府建设情况》，中国证监会，<http://www.csrc.gov.cn/csrc/c100028/c7473071/content.shtml>，最后访问日期：2024 年 4 月 16 日。

④ 《周强：建设公正高效权威的中国特色现代金融审判体系 为推进中国式现代化提供有力司法服务》，最高人民法院网站，<https://www.chinacourt.org/article/detail/2023/01/id/7096240.shtml>，最后访问日期：2023 年 12 月 23 日。



诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪 2.7 万人，其中，对非法吸收公众存款、集资诈骗、组织领导传销活动等涉众型金融犯罪保持高压态势，依法从严追诉 2.4 万人；全面推进打击治理洗钱犯罪，起诉洗钱犯罪 2971 人，同比上升 14.9%^①。2023 年 10 月，最高人民检察院专门发布防范金融投资诈骗典型案例和风险提示，通过以案释法向社会揭露金融投资骗局。2023 年，全国检察机关行政检察部门以“行政检察护航法治化营商环境”专项活动为依托，聚焦证券期货、银行保险、金融借款、委托理财等领域依法履职。为促进私募基金行业规范健康发展，最高人民检察院、最高人民法院联合发布了依法从严打击私募基金犯罪典型案例。

（五）排除妨碍，维护公平竞争秩序

落实和完善公平竞争审查制度。2023 年，司法部加大对行政法规中有违公平条款的清理力度，完成了 604 部行政法规的集中清理，这是新中国成立以来规模最大的一次行政法规清理。市场监管总局会同有关部门在全国组织开展了妨碍统一市场和公平竞争政策措施的集中清理工作。2023 年，全国审查增量政策措施 14.8 万件、存量政策措施 61.6 万件，修订废止妨碍统一市场和公平竞争的政策措施 2.16 万件^②。为加强制度供给，市场监管总局出台了《禁止垄断协议规定》《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，细化违法行为表现形式，新增执法约谈、行纪衔接等规定，并发布了《经营者集中反垄断合规指引》《滥用行政权力排除、限制竞争执法约谈工作指引》，国务院反垄断反不正当竞争委员会发布《关于行业协会的反垄断指南》，建立反垄断“三书一函”制度，增强监管的及时性、有效性和规范性。市场监管总局还组织开展了 2023 年反不正当竞

① 《刑事检察工作白皮书（2023）》，最高人民检察院，https://www.spp.gov.cn/xwfbh/wsfbh/202403/t20240309_648173.shtml，最后访问日期：2024 年 4 月 10 日。

② 《国新办举行加快建设全国统一大市场工作进展情况国务院政策例行吹风会》，国新网，<http://www.scio.gov.cn/live/2023/33108/>，最后访问日期：2024 年 4 月 10 日。



争“守护”专项执法行动，重点查处互联网不正当竞争行为，为数字经济发展保驾护航。

（六）支持创新，强化知识产权保护

加强新时代知识产权执法。知识产权保护水平关乎国家整体创新能力。习近平总书记在中央政治局第二十五次集体学习时强调指出，创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。2023年《党和国家机构改革方案》将国家知识产权局由市场监管总局管理的国家局调整为国务院直属机构，有利于推进知识产权强国建设。市场监管总局发布《关于新时代加强知识产权执法的意见》，就知识产权执法工作作出新的部署。为加强和改进知识产权领域反垄断执法，市场监管总局颁布新的《禁止滥用知识产权排除、限制竞争行为规定》，进一步明确滥用知识产权排除、限制竞争行为的类型。在2023年“昆仑”专项行动中，公安机关加大对侵害科技创新成果等各类知识产权犯罪打击力度，1~9月，共侦破侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪案件2.8万件，有力维护了消费者和企业的合法权益，保护和改善了科技创新生态^①。

持续强化知识产权司法保障。2023年，《最高人民法院 国家知识产权局关于强化知识产权协同保护的意見》发布，进一步健全知识产权行政保护与司法保护衔接机制，推动构建知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”格局；最高人民法院修订了《最高人民法院关于知识产权法庭若干问题的规定》，进一步优化知识产权专业化审判机制。最高人民检察院也发布了《人民检察院办理知识产权案件工作指引》，就人民检察院依法履行知识产权检察职责可能涉及的知识产权刑事案件的办理，知识产权民事、行政诉讼监督案件的办理以及知识产权公益诉讼案件的办理作出了具体指引。2023年，最高人民检察院出台检察机关办理知识产权案件45条举措，强化

^① 《国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会 介绍以高水平安全保障高质量发展有关情况》，<http://www.scio.gov.cn/live/2023/32840/index.html>，最后访问日期：2024年1月14日。



综合保护。全国检察机关起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪 1.8 万人，同比上升 40.8%；办理知识产权民事行政诉讼监督案件 2508 件，是 2022 年的 2.7 倍；办理知识产权领域公益诉讼 873 件^①。2023 年，全国法院审结知识产权案件 49 万件，同比增长 1.8%，适用惩罚性赔偿 319 件，同比增长 117%，判赔金额 11.6 亿元，同比增长 3.5 倍^②。

三 平安法治：贯彻总体国家安全观， 构建新安全格局

安全是人民的基本需求，是国家提供的基本公共服务，也是法治的重要维度和面向。党的二十大报告提出，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。当前国际风云激荡，世界安全面临不确定性，全球性和区域性的传统安全与非传统安全威胁相互交织，因此，更应该坚持总体国家安全观，以广义安全、综合安全、全球安全理念应对国内外复杂局势。

（一）国家安全：严惩危害国家安全犯罪，健全国家安全法治体系

国家安全系民族复兴之根基。党的二十大报告高度重视国家安全问题，提出“要健全国家安全体系，完善高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系”。在传统国家安全问题和新型安全问题相互交织的时代背景下，中国出现多起对国家安全的恶意攻击事件。2023 年，国家安全机关公布一批危害国家安全典型案例。为防范应对传统安全领域的新问题、新挑战，国家安全相关法律成为 2023 年的

① 《最高人民法院工作报告》，https://www.spp.gov.cn/spp/jcjsxgc2024lh/202403/t20240315_650040.shtml，最后访问日期：2024 年 3 月 30 日。

② 《最高人民法院工作报告》，<http://gongbao.court.gov.cn/Details/91879661d9288abc72798a23b1ecec.html>，最后访问日期：2024 年 3 月 30 日。



立法重点。针对外国对中国干涉、制裁、打压、遏制、渗透、破坏等行径,《对外关系法》明确反制、限制性法律规定,坚持全球安全观和发展观,维护国家主权、安全和发展利益。为适应新形势下间谍情报活动主体更复杂、领域更广泛、手法更隐蔽、目标更多元的新特点和趋势,《反间谍法》得以修订实施,为开展反间谍斗争提供了强有力的法治保障。

(二) 社会治安: 加强社会治安综合治理, 维护社会稳定大局

完善社会治安防控体系, 常态化扫黑除恶成效显著。公安机关常态化开展创建“枫桥式公安派出所”活动, 持续推动警力向基层一线下沉, 全国1.4万个派出所派驻了人民调解组织^①。2023年6~9月, 公安部统筹开展“夏季行动”, 共破获刑事案件56.6万起, 查处治安案件204.2万起, 抓获违法犯罪嫌疑人员97.5万名; 化解矛盾纠纷284.6万起, 消除治安隐患86.5万处; 全国110接报刑事、治安警情同比分别下降13.8%、5.2%, 全国道路交通事故起数、死亡人数同比分别下降11.5%、16.7%^②。在“夏季行动”中, 重点整治枪爆违法犯罪, 共抓获犯罪嫌疑人1724名, 捣毁窝点52处, 缴获各类枪支3975支, 子弹11.1万发^③。公安机关统筹推进禁毒“清源断流—2023”行动, 截至8月, 破获毒品犯罪案件2.6万起, 抓获毒品犯罪嫌疑人3.9万名, 缴获各类毒品16.5吨, 同比分别上升10%、16.4%、24.7%; 查处吸毒人员11万人次, 同比下降18.1%; 全国新发现

① 《为中国式现代化建设贡献政法力量——政法机关推进新时代平安中国建设》, 转引自中国政府网, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6925809.htm, 最后访问日期: 2024年1月14日。

② 《为中国式现代化建设贡献政法力量——政法机关推进新时代平安中国建设》, 转引自中国政府网, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6925809.htm, 最后访问日期: 2024年1月14日。

③ 《为中国式现代化建设贡献政法力量——政法机关推进新时代平安中国建设》, 转引自中国政府网, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6925809.htm, 最后访问日期: 2024年1月14日。



吸毒人员 4.5 万人，同比下降 10.6%^①。2023 年，全国公安机关打掉涉黑组织 133 个、恶势力组织 1858 个^②，破获各类刑事案件 2.9 万起。2023 年查处治安案件数与 2022 年基本持平，刑事案件立案数比 2022 年下降 4.8%^③；全国群众安全感为 98.2%，连续 4 年保持在 98% 以上^④。

（三）食药安全：实行全链条监管，护卫人民身体健康

“全环节、全要素、全链条”打击药品犯罪。为贯彻落实党的二十大报告“关于食品药品安全监管”的决策部署，公安部部署开展依法严厉打击制售假药劣药重点攻坚专项工作，会同市场监管总局等 11 部门开展医疗美容行业突出问题专项治理行动。2023 年 1~9 月，全国公安机关共侦破药品犯罪案件 4600 余起。公安部挂牌督办药品领域大要案件 55 起，会同最高人民检察院、国家药监局联合挂牌督办 10 起。为依法严厉打击药品犯罪，最高人民法院、最高人民检察院、公安部修订出台《关于办理危害药品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》；公安部、国家药监局等部门出台《药品行政执法与刑事司法衔接工作办法》，进一步增强了打击整治合力。2023 年 1~9 月，全国法院审结生产、销售、提供假药罪，生产、销售、提供劣药罪和妨害药品管理罪一审刑事案件 1300 余件，同比增长 337.25%^⑤。

① 《为中国式现代化贡献政法力量——政法机关推进新时代平安中国建设》，转引自中国政府网，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6925809.htm，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。

② 《2023 年 8 月以来全国电诈案件同比下降 28.6%》，中央广播电视总台央视新闻，<https://news.cctv.com/2024/01/14/ARTIvcBA94otR0DrQ0MLbzDt240114.shtml?spm=C94212.P4YnMod9m2uD.ENPMkWvfnaIV.102>，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。

③ 《2023 年 8 月以来全国电诈案件同比下降 28.6%》，中央广播电视总台央视新闻，<https://news.cctv.com/2024/01/14/ARTIvcBA94otR0DrQ0MLbzDt240114.shtml?spm=C94212.P4YnMod9m2uD.ENPMkWvfnaIV.102>，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。

④ 《2023 年 8 月以来全国电诈案件同比下降 28.6%》，中央广播电视总台央视新闻，<https://news.cctv.com/2024/01/14/ARTIvcBA94otR0DrQ0MLbzDt240114.shtml?spm=C94212.P4YnMod9m2uD.ENPMkWvfnaIV.102>，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。

⑤ 《最高法院公布 2023 年 1~9 月司法审判工作主要数据》，最高人民法院官方网站，<https://www.court.gov.cn/zixun/xiangqing/415692.html>，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。



治理“餐桌污染”，守护群众“舌尖上的安全”。食品安全关系每个人的身体健康和生命安全。为贯彻落实习近平总书记关于食品安全“四个最严”要求，公安部部署开展“昆仑 2023”专项行动，对社会高度关注的食品“两超一非”（食品生产环节超范围、超限量使用食品添加剂和非法添加）犯罪进行集中打击，侦破网红食品非法添加、滥用“瘦肉精”，制售假牛羊肉等刑事案件 5300 余起，抓获犯罪嫌疑人 6300 余名。2023 年 1~6 月，全国检察机关共起诉危害食品安全犯罪 3700 余人，起诉生产、销售伪劣农药、兽药、化肥、种子罪，生产、销售伪劣产品罪，非法经营罪，假冒注册商标罪等涉农案件嫌疑人 300 余人^①。

（四）网络安全：打击网络暴力，营造风清气正的网络空间

进入网络时代，人们享受到新型科学技术带来的空前便利，也深受网络空间滋生的电信网络诈骗、网络谣言、网络暴力、黑客的侵害。为此，全国开展“净网”专项行动，摧生态、斩链条，重拳打击网络犯罪活动，维护网络空间正常秩序。

纵深打击电信网络诈骗违法犯罪。截至 2023 年 12 月 1 日，《反电信网络诈骗法》实施满一周年，公安机关依据该法对 21.05 万人次进行了行政处罚。公安部部署开展“长城”“断卡”“断流”“拔钉”等专项行动，依法严厉打击涉诈黑灰产犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人 7.9 万名，其中包括诈骗集团幕后“金主”、头目和骨干 263 名。2023 年 6 月，公安部公布了十大高发电信网络诈骗类型。2023 年，全国公安机关破获电信网络诈骗案件 43.7 万起^②。针对缅北涉中电信网络诈骗犯罪严峻形势，公安部部署云南等地公安机关深入推进边境警务执法合作，集中打击涉缅北电诈违法犯罪活动。2023

① 《国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会，介绍以高水平安全保障高质量发展有关情况》，<http://www.scio.gov.cn/live/2023/32840/tw/?flag=1>，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。

② 《公安部：2023 年共破获电信网络诈骗案件 43.7 万起》，中国新闻网，https://m.gmw.cn/2024-01/09/content_1303625437.htm，最后访问日期：2024 年 1 月 24 日。



年，抓获涉缅北诈骗集团核心成员 78 名、犯罪嫌疑人 4.1 万名，累计冻结涉案资金 35 亿元^①。2023 年，全国检察机关起诉电信网络诈骗犯罪 5.1 万人，同比上升 66.9%^②。截至 2023 年 12 月底，国家反诈中心累计下发资金预警指令 940.6 万条，公安机关累计见面劝阻 1389 万人次，紧急拦截涉案资金 3288 亿元^③。

严厉打击网络谣言，惩治网络暴力犯罪。2023 年，全国公安机关在“净网 2023”专项行动中，重点打击网络谣言，侦办网络谣言类案件 4800 余起，依法查处造谣传谣人员 6300 余名，依法关停违法违规账号 3.4 万个^④。网络暴力成为 2023 年广受社会关注的热点话题。针对网暴行为违法与犯罪的界限难以划定、刑事责任难以划分等法律问题，最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合制定《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见》。全国公安机关查处网络暴力违法犯罪案件 110 起，刑事打击 112 人，行政处罚 96 人，批评教育 472 人，指导重点网站平台阻断删除涉网络暴力信息 2.7 万条，禁言违规账号 500 余个，公布依法惩治网络暴力违法犯罪 10 个典型案例^⑤。

（五）家庭平安：全方位加强和保障妇女儿童合法权益

无论是在家庭，还是在社会，妇女、儿童都处于相对弱势地位，保护妇女、儿童权利关乎千万家庭幸福和社会文明进步。

-
- ① 《2023 年 8 月以来全国电诈案件同比下降 28.6%》，中央广播电视总台央视新闻，<https://news.cctv.com/2024/01/14/ARTIvcBA94otR0DrQ0MLbzDr240114.shtml?spm=C94212.P4YnMod9m2uD.ENPMkWvfnaIV.102>，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。
 - ② 《最高人民检察院工作报告》，https://www.spp.gov.cn/spp/jcjsxgc2024lh/202403/t20240315_650040.shtml，最后访问日期：2024 年 3 月 30 日。
 - ③ 《为中国式现代化建设贡献政法力量——政法机关推进新时代平安中国建设》，转引自中国政府网，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6925809.htm，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。
 - ④ 《公安机关重拳出击 整治网暴、网络谣言等各类“网络乱象”》，央视网，https://m.gmw.cn/2023-12/23/content_1303610126.htm，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。
 - ⑤ 《公安部党委决定将 2024 年作为打击整治网络谣言专项行动年》，《人民公安报》2023 年 12 月 23 日，第 1 版。



全方位加强妇女权益司法保护。党的二十大报告强调,“坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益”。2023年是新《妇女权益保障法》实施元年,最高人民法院下发通知,要求贯彻实施新修订的《妇女权益保障法》,全面加强妇女权益司法保护。公安部印发《加强新时代公安派出所工作三年行动计划(2023~2025年)》,特别指出要健全落实家暴告诫处置制度。为落实《妇女权益保障法》关于授权检察机关开展妇女权益保障领域公益诉讼的规定,最高人民检察院第八检察厅下发《关于进一步深化拓展妇女权益保障公益诉讼检察工作的提示》,进一步引导各地深化拓展妇女权益保障公益诉讼检察工作。2023年,全国检察机关起诉家庭暴力犯罪563人;对遭受犯罪侵害或民事侵权,无法通过诉讼获得有效赔偿、生活面临急迫困难的2.3万名妇女予以司法救助;办理妇女权益保障公益诉讼案件1490件^①。

新时代儿童保护法律体系日臻完善。2023年,随着《未成年人网络保护条例》的出台,中国首部专门性的未成年人网络保护综合立法诞生,儿童网络保护法治建设进入新阶段。针对电竞酒店、剧本杀等新兴业态涉未成年人保护治理困境和难题,最高人民检察院发布了新兴业态治理未成年人保护检察公益诉讼典型案例;文化和旅游部、公安部发布《文化和旅游部 公安部关于加强电竞酒店管理中未成年人保护工作的通知》,推动新兴业态监督治理,严禁电竞酒店违规接待未成年人。

统一法律适用和办案原则,严惩侵害未成年人犯罪。2023年5月,《最高人民法院 最高人民检察院关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释》《最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部关于办理性侵害未成年人刑事案件的意见》同时发布,剑指性侵害未成年人犯罪,明确严惩侵害未成年人犯罪的具体刑事政策和规范适用标准,鲜明地提出了“特殊优先保护”“最有利于未成年人”“双向保护”等办案原则。

^① 《最高人民检察院工作报告》, https://www.spp.gov.cn/spp/jcjsxgc2024lh/202403/t20240315_650040.shtml, 最后访问日期:2024年3月30日。



2023年，检察机关对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪“零容忍”，起诉6.7万人，同比上升14.9%；对涉罪未成年人坚持教育、感化、挽救方针，情节较轻的，依法附条件不起诉3.1万人^①。

四 生态法治：健全生态文明制度体系， 全面推进美丽中国建设

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。党的二十大报告深刻指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。为增强全民生态文明意识，唤起全社会建设美丽中国的责任感、使命感，全国人大常委会将8月15日设为全国生态日。2023年底，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》发布，提出“新时代新征程开启全面推进美丽中国建设新篇章”。2023年，中国特色社会主义生态环境保护法律体系进一步完善，生态环境执法进一步彰显法治威力，生态司法质效稳步提升，为实现人与自然和谐共生的现代化提供全方位的法治保障。

（一）专项立法，健全生态文明制度体系

2023年7月，全国生态环境保护大会召开，习近平总书记强调，各级人大及其常委会要加强生态文明保护法治建设和法律实施监督。

中国特色资源保护利用法律体系形成。2023年，全国人大常委会加快特殊地理、特定区域或流域生态环保立法步伐，出台了《青藏高原生态保护法》，修订《海洋环境保护法》，进一步完善生态环境保护法治体系，为生态环境法典化奠定了基础。《青藏高原生态保护法》通过后，全国人大常委会组织开展涉青藏高原生态保护法规、规章、规范性文件集中清理工作，需要修改、废止的法规、规章、规范性文件共49件。西藏自治区人大常委

^① 《最高人民法院工作报告》，https://www.spp.gov.cn/spp/jcjsxgc2024lh/202403/t20240315_650040.shtml，最后访问日期：2024年3月30日。



会通过了《西藏自治区人民代表大会常务委员会关于全面贯彻实施青藏高原生态保护法的决定》，守护青藏高原建设国家生态文明高地。修改后的《海洋环境保护法》进一步充实立法目的，压实部门责任，加强海洋环境监管、海洋生态保护、海洋污染防治等方面制度建设。《海洋环境保护法》的修改完善，有助于中国海洋生态环境保护，维护中国海洋大国地位。

中国“江河战略”法治化全面推进。2023年，随着《黄河保护法》的施行，中国“江河战略”法治化全面推进。为贯彻落实《黄河保护法》，全国人大常委会部署开展涉黄河流域保护法规、规章、规范性文件集中清理，督促推动各方面修改、废止各类规范性文件154件，其中行政法规5件，地方性法规74件，其他各类规范性文件75件^①。

空前重视生态环保制度实施监督。2023年6~9月，全国人大常委会组织开展了《湿地保护法》执法检查，在《湿地保护法》实施不到一年就开展执法检查，充分体现对湿地保护和生态文明建设的高度重视，以人大监督守护“地球之肾”。10月22日，全国人大常委会就《国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况的报告》《最高人民法院关于人民法院环境资源审判工作情况的报告》《最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告》开展专题询问，围绕同一主题对“一府两院”三个报告开展专题询问，在全国人大常委会历史上也是首次。

（二）多措并举，改善生态环境执法效果

修订《生态环境行政处罚办法》，落实生态环境保护法律法规。2023年，生态环境部修订了《生态环境行政处罚办法》，以更好地适应新的生态环境执法形势。新办法将许可限制、责令停产整治、禁止从业、责令限期拆除等增补为生态环境行政处罚种类，提升行政处罚效果；优化处罚办案程序，强化当事人权益保障；要求处罚决定书应讲明违法事实认定的事理法

① 《涉黄河流域保护规范性文件集中清理完成》，<https://mp.weixin.qq.com/s/IKqjz36jLYZT0VxwwAKelQ>，最后访问日期：2024年1月28日。



理，推行说理式执法，提升执法正当性，降低履职风险。

开展全国生态环境执法稽查，规范生态环境执法行为。2023年5月，生态环境部印发《2023年全国生态环境执法稽查工作方案》，明确相关工作目标、原则方向、稽查内容、开展方式。生态环境执法稽查要求，及时发现和纠正不规范的环境执法行为，促进各级生态环境执法机构和人员依法履职，实现生态环境执法的严格、规范、公正、文明、廉洁。通过对现场执法开展情况、执法案件、移动执法系统建设使用情况、执法公示和全过程记录推行情况、着装规范情况的考察，中央和省级生态环境部门对下辖机构和人员的履职情况开展稽查，力图实现地方生态环境执法工作的全面规范化。

强化信息规制，发布柔性规范，提升环境执法社会效果。2023年2月，生态环境部发布《生态环境领域行政许可事项实施规范》，对本领域行政许可事项予以明确和公示，规范行政许可权限，方便相对人信息获取。2023年5月，为进一步引领公民践行生态环境保护义务和责任，推动社会形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，生态环境部与中央精神文明建设办公室、教育部、共青团中央、全国妇联共同修订并发布《公民生态环境行为规范十条》，鼓励公民自觉践行。生态环境执法信息的发布及柔性规范的出台，有助于降低行政成本、提升治理成效。

颁布环境标准，进一步推动生态环境执法科学化。2023年度，生态环境部发布多项生态环境领域国家标准，包括《生态环境档案管理规范》《地方水产养殖业水污染物排放控制标准制订技术导则》《危险废物贮存污染控制标准》《环境空气65种挥发性有机物的测定 罐采样/气相色谱—质谱法》《铸造工业大气污染防治可行技术指南》《农药制造工业污染防治可行技术指南》《排污许可证质量核查技术规范》《海水、海洋沉积物和海洋生物质量评价技术规范》《环境影响评价技术导则》等。标准涉及生态环境信息管理、排放标准制定、污染防治技术、生态环境评估方法、环境监管方法等方面，使得生态环境执法更加科学、明确。



（三）完善司法，提升生态环境审判质效

2023 年度，司法机关从出台司法解释、颁布司法规范性文件、发布典型案例三方面着手，着力提升生态环境审判质效。

持续完善环境资源案件裁判规则体系，统一法律适用。为进一步提升环境资源案件审判质量，统一裁判标准，最高人民法院针对生态环境侵权案件和环境污染犯罪颁布司法解释文件，如《最高人民法院关于具有专门知识的人民陪审员参加环境资源案件审理的若干规定》《最高人民法院关于生态环境侵权民事诉讼证据的若干规定》《最高人民法院关于审理生态环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》《最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件适用法律若干问题的解释》等。作为环境犯罪中最为主要的类型，环境污染犯罪是环境司法中的一大重点和难点，为适应刑法规范修改，进一步明确此类犯罪的裁判标准，最高人民法院、最高人民检察院于 2023 年 8 月 15 日颁布修改后的《最高人民法院 最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》，作为首个全国生态日的重要规范成果。2023 年出台的司法解释共计 12 件，而环境资源类司法解释就有 5 件，几乎占半壁江山。为稳步推进生态文明建设事业，司法机关围绕“双碳”目标、《黄河保护法》实施、林草执法与检察公益诉讼衔接等颁布了一系列司法规范性文件，如《最高人民法院关于完整准确全面贯彻新发展理念 为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供司法服务的意见》《最高人民法院关于贯彻实施〈中华人民共和国黄河保护法〉的意见》以及最高人民检察院、国家林业和草原局联合制定的《关于建立健全林草行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》，对生态环境司法领域的热点问题作出具体安排。

加强典型案例示范作用。最高人民法院、最高人民检察院在生态环境司法领域选取并发布了一系列典型案例，涉及“双碳”目标、黄河水安全保护、青藏高原生态保护、中央生态环境保护督察整改、严惩危险废物污染环境犯罪、湿地生态保护、非法捕捞水产品犯罪、非法采矿公益诉讼、破坏森林资源犯罪、检察公益诉讼助力流域生态环境保护治理、荒漠化防治、耕地



保护等诸多事项。这些案件虽不具备指导性地位，但也可发挥相应的示范效应，对全国范围内类似案件裁判标准的统一产生积极作用。这些案件表明，司法机关以积极的态度参与生态治理。2023年，最高人民检察院以“发挥行政检察职能作用 助力生态环境和资源保护”为主题发布6个典型案例；联合自然资源部发布土地执法查处领域行政非诉执行监督5个典型案例，凝聚保护自然资源执法司法合力；指导各地办理土地执法查处领域行政非诉执行监督案件8600余件、涉及土地面积6.3万余亩，确保农地农用、耕地安全。

依法公正高效审理各类环境资源案件。与普通案件相比，环境资源案件具有专业性强、跨区域等特点，为此，各地法院扎实推进环境资源审判专业化建设，健全环境资源专门化审判组织体系，推动各地建立适应生态环境保护需要、符合环境资源审判特点的“三审合一”、集中管辖、跨域司法协作等机制。2023年，全国法院审结环境资源案件23.2万件，同比下降5.8%，其中涉环境污染案件5386件，同比下降11.5%^①。公安机关加大对污染环境犯罪的打击力度，2023年1~11月，共立案侦办刑事案件2900余起，抓获犯罪嫌疑人5900余名，打击质效明显提升^②。2023年，检察机关加大对破坏资源环境领域犯罪惩治力度，起诉3.5万人，同比上升6.4%；办理环境资源领域公益诉讼8.4万件^③。

五 监督法治：建立健全现代化的党和国家法治监督体系

法治监督体系是指以规范和约束公权力为重点建立的法治化权力监督网络，是中国特色社会主义法治体系的有机组成部分。党的二十大报告明确提

① 《最高人民法院工作报告》，<http://gongbao.court.gov.cn/Details/91879661d9288abc72798a23b1ecec.html>，最后访问日期：2024年3月30日。

② 《公安机关依法严厉打击污染环境犯罪》，公安部，<https://app.mps.gov.cn/gdnps/pc/content.jsp?id=9403368&mtype=3>，最后访问日期：2024年2月20日。

③ 《最高人民检察院工作报告》，https://www.spp.gov.cn/spp/jcjsxgc2024lh/202403/t20240315_650040.shtml，最后访问日期：2024年3月30日。



出,“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”。2023年,中国全面加强党内监督、人大监督、行政监督、司法监督、检察监督,致力于建立并完善现代化的党和国家法治监督体系。

(一) 党内监督,坚持全方位管理和经常性监督

在党和国家各种监督形式中,党内监督是最基本的、第一位的监督,是权力正确运行的根本保证。党的二十大报告直面大党独有难题,作出“完善党的自我革命制度规范体系”重大部署。习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调,“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把党的伟大自我革命进行到底”^①。

健全新时代全面从严治党体系。2023年,随着党内法规体系的不断完善,新时代全面从严治党体系日益健全。作为管党治党的重要基础性法规,《中国共产党纪律处分条例》在2023年迎来重大修订,以严明的纪律推进党的自我革命。为进一步推进干部教育培训工作科学化、制度化、规范化,建设高素质干部队伍,中共中央还修订了《干部教育培训工作条例》,制定了《全国干部教育培训规划(2023~2027年)》。为推动领导干部带头遵规守法,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》,促使领导干部尊崇法治、敬畏法律,不断提高运用法治思维和法治方式的能力。为贯彻落实党中央全面从严治党、从严管理干部、加强对干部全方位管理和经常性监督的决策部署,中共中央修订了《行政执法类公务员管理规定》《专业技术类公务员管理规定》,吸收有关法律和党内法规最新规定,进一步完善中国特色公务员制度、提高公务员管理科学化水平。2023年,事业单位工作人员管理与考核迎来新规定,中共中央组织部、人力资源社会保障部印发了《事业单位工作人员考核规定》,修订了《事业单位工作人员处分规定》,贯彻落实党中

① 光明网, <https://m.gmw.cn/baijia/2023-01/09/36289408.html>, 最后访问日期: 2024年2月22日。



央全面从严治党、从严管理干部、加强对干部全方位管理和经常性监督的决策部署。

反腐败斗争进入深水区，零容忍惩治新型腐败和隐性腐败。进入深水区的反腐败斗争更加复杂，“期权腐败”、政商“旋转门”“逃逸式辞职”等各类新型腐败、隐性腐败层出不穷，权钱交易更加隐蔽，利益兑现延时。2023年，反腐高压态势继续，坚持受贿行贿一起查，零容忍惩治新型腐败和隐性腐败。2023年，全国共查处违反中央八项规定精神问题案件107547起，批评教育和处理153662人，其中党纪政务处分108695人^①。国家监委牵头开展职务犯罪国际追逃追赃“天网2023”专项行动。2023年1~11月，追回外逃人员1278人，其中党员和国家工作人员140人，“红通人员”48人，追回赃款29.12亿元^②。

专项整治行业性、系统性、地域性腐败。2023年，纪检监察机关专项整治行业性、系统性、地域性腐败，金融、国企、医疗、体育、粮食购销等领域成为反腐重点。2023年是金融反腐大年，中国工商银行、中国银行等几大有银行是重灾区，政策性银行和监管部门亦有人涉案，保险、证券、金控集团等均受到调查。据不完全统计，2023年金融系统内接受执纪审查的干部百余名，远超2022年的70余名，其中中管金融干部9人被查，国有大行共有40人被查^③。2023年，有关部门对医药行业开展全领域、全链条、全覆盖系统治理，发布《2023年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要点》《关于进一步加强公立医院内部控制建设的指导意见》《大型医院巡查工作方案（2023~2026年度）》，开展为期一年的全国医药领域腐败问题集中整治。2023年1~11月，检察机关起诉医疗系统相关职务

① 《2023年12月全国共查处违反中央八项规定精神问题15966起》，转引自中国政府网，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6928767.htm，最后访问日期：2024年1月24日。

② 《坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战》，《中国纪检监察报》2024年1月1日，第1版。

③ 《101人被查！2023年金融反腐持续深入》，https://mp.weixin.qq.com/s/C9-te8s2e_tBd7SyGBWnLQ，最后访问日期：2024年1月20日。



犯罪近 500 人^①。2023 年，体育领域反腐败斗争形势严峻，至少有 14 名官员被查，体育系统政治生态亟待全面修复净化。中央纪委国家监委开展耕地保护专项监督，对 66 条耕地违纪违法问题线索进行集中督办交办，督促强化执纪执法，严查问题背后的责任、腐败和作风问题，共追责问责 746 人，其中 204 人为地方党委、政府或部门“一把手”^②。

严查“蝇贪蚁腐”，全面从严治党向基层延伸。2023 年，中央纪委印发《关于开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治的意见》，要求加大对基层腐败问题查处力度，严查“蝇贪蚁腐”，着力解决民生领域“微腐败”、妨碍惠民政策落实“绊脚石”。2023 年，全国纪检监察机关共处分 61 万人，其中乡科级干部 8.2 万人，一般干部 8.5 万人，农村、企业等其他人员 41.7 万人^③。

惩治形式主义，为基层减负。形式主义有百害而无一利，不仅造成人力、物力和财力的极大浪费，还严重损害政府公信和形象，其危害甚至比贪污腐败更甚。反对形式主义历来是党加强作风建设、加强党内监督的重要任务，然而，各级单位和部门形式主义越来越严重，在数字时代更是演变为“指尖上的形式主义”，基层不堪重负。2023 年 6 月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在北京召开，中央纪委国家监委公开通报形式主义、官僚主义典型问题。为落实中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制有关要求，2023 年底，中央网络安全和信息化委员会印发了《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》，要求“防止强制使用、防止过度留痕、防止滥用排名、防止多头填报”。

① 《以高质效履职办案服务反腐败大局——专访最高人民检察院副部级专职委员、第三检察厅厅长史卫忠》，<https://www.spp.gov.cn/spp/2024zgjtzt/ds/jt/index.shtml>，最后访问日期：2024 年 2 月 24 日。

② 《中央纪委国家监委集中督办交办 66 件耕地违纪违法问题线索——追责问责 204 名地方党政机关“一把手”》，https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202312/t20231224_316717.html，最后访问日期：2024 年 1 月 24 日。

③ 《始终保持严的基调严的措施严的氛围——解读 2023 年全国纪检监察机关监督检查审查调查情况》，<https://mp.weixin.qq.com/s/2ytJgtfa4g3gOGYa2d1CJA>，最后访问日期：2024 年 1 月 28 日。



（二）人大监督，建立全链条监督机制，提升监督实效

党的二十大报告明确提出，要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。人大主要通过备案审查、执法检查、听取审议工作报告、计划和预算决算审查等方式，推动“一府一委两院”在宪法和法律范围内履行职责。

备案审查增强制度刚性。备案审查是宪法和法律赋予各级人民代表大会的一项重要监督职权。2023年，全国人大常委会办公厅收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件共1319件^①，比2022年的1172件有所增长。公众参与备案审查的民主热情不断高涨，2018年至2023年六年间，全国人大常委会共收到公民、组织提出的审查建议2万余件，整体呈上升趋势（见图2）^②。全国人大常委会法工委对审查建议逐一研究，与有关方面充分沟通，加强调研论证，提出审查意见，并按规定向审查建议人反馈。2023年底，《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》颁布，这也是全国人大常委会首次以决定的形式对备案审查制度作专门规定。

《全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于2023年备案审查工作情况的报告》披露了2023年备案审查工作中纠正处理的十余个典型案例，涉及合宪性审查、生态环保、民生、民族自治地方立法、地方司法文件、跟踪监督等六个不同主题、不同领域。报告特别指出，对涉罪人员近亲属多项权利进行限制，违背罪责自负原则，不符合宪法关于“公民的基本权利和义务”规定的原则和精神，也不符合国家有关教育、就业、社保等法律法规的原则和精神^③。备案审查还在原有四种审查方式基础上探索创新联合审

① 全国人大常委会法制工作委员会：《全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于2023年备案审查工作情况的报告》，中国人大网，http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202312/t20231229_433996.html，最后访问日期：2024年1月22日。

② 参见《备案审查：增强纠错刚性 积极回应民生关切》，《中国人大》2023年第20期。

③ 全国人大常委会法制工作委员会：《全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于2023年备案审查工作情况的报告》，中国人大网，http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202312/t20231229_433996.html，最后访问日期：2024年1月22日。

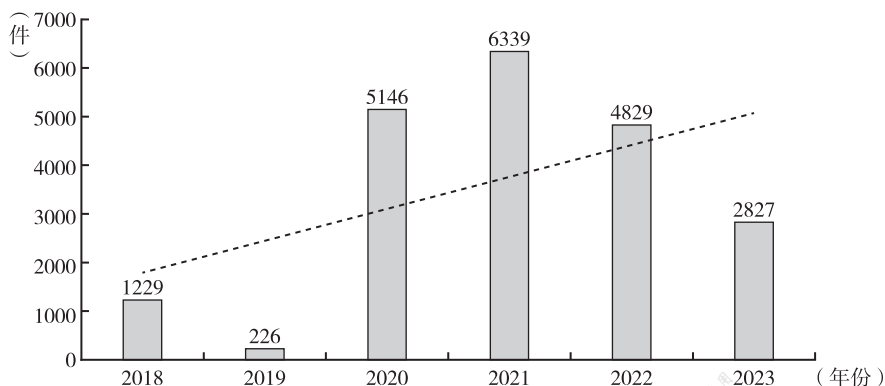


图2 公众提出的备案审查建议数量年度比较

查，对审查中发现地方性法规和地方政府规章存在的带有普遍性的问题，全国人大常委会法工委与司法部共同研究提出审查意见，并分别推动有关地方人大常委会和地方政府对有关地方性法规和地方政府规章作出修改。2023年，全国人大常委会法工委组织开展涉及黄河保护的法规、规章、规范性文件集中清理工作以及涉及青藏高原生态保护的法规、规章、规范性文件集中清理工作。

开展执法检查，听取“一府两院”专项报告。执法检查是人大监督的法定形式，2023年，全国人大常委会对《安全生产法》《科学技术进步法》《种子法》《湿地保护法》《特种设备安全法》等5部法律的实施情况开展执法检查，比2022年多1部。2023年，全国人大常委会听取审议了全国人大常委会执法检查报告、“一府两院”等22个专项工作报告，对反家暴工作、国家粮食安全工作、国有资产管理情况、金融企业国有资产管理情况、考试招生制度改革情况、打击生态环境和资源保护领域犯罪工作、人民法院环境资源案件审判工作、生态环境和资源保护检察工作、财政文化资金分配和使用情况、精神卫生工作情况等进行监督。

（三）行政监督，推动行政机关依法规范履职

法规规章备案审查源头规范行政权力。为从源头规范行政权力、从根本



上促进行政机关全面依法履职，近年来，司法部加大了对法规规章的备案审查力度，并将备案登记审查情况逐月上网公布。2023年，司法部依法逐件审查备案的法规规章3021件，其中地方性法规1967件，地方政府规章873件，部门规章181件；初步确认75件法规规章存在与上位法不一致问题并作出处理，对23件规章进行纠错；发督办函督促5个部门取消和调整6件规章中的不合理罚款事项^①。

强化监督，全面提升行政执法质量和效能。行政执法是法律实施的关键环节，关乎人民群众切身利益，体现政府治理能力与水平。党的二十大报告将行政执法作为法治政府建设的重点。为提升行政执法质量，各地强化监督，构建全周期行政执法大监督格局。2023年，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023~2025年）》，要求各地区有关部门梳理行政执法突出问题清单，并开展专项整治行动。为促进严格规范公正文明执法，司法部组织开展提升行政执法质量三年行动，深化“减证便民”改革。案卷文书制作水平是执法能力水平的重要体现，为进一步规范行政执法行为，提高执法质量，各部门各地方常规化开展案卷评查活动，如农业农村部对2021年度、2022年度农业行政处罚案卷进行集中评查，评出优秀案卷和优秀文书，并向社会公布评查结果；宁夏回族自治区开展全区行政处罚案卷评查工作，重点评查安全生产、生态环境以及新领域新业态和知识产权等执法案卷。针对道路交通安全和运输执法领域问题突出，中央全面依法治国办部署开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治，重点整治逐利执法、执法不规范、执法方式简单僵化、执法粗暴、执法“寻租”等问题。

提升行政复议质量，充分发挥纠错功能。行政复议是通过行政系统的自我监督和纠错，实现解决行政争议、保护行政相对人合法权益之目的。2023年，新修订的《行政复议法》贯彻落实党中央关于行政复议体制改革的决策部署，明确县级以上各级人民政府统一行使行政复议职责，进一步扩大受案范围，完善受理及审理程序，引入调解机制，以充分发挥行政复议公正高

^① 《2023，法治政府建设迈出新步伐》，《法治日报》2024年1月19日，第3版。



效、便民为民的制度优势，促进争议实质性化解，维护人民群众合法权益。2023年，司法部在全系统部署开展“行政复议质量提升年”活动，全国行政复议案件数量增长明显，行政复议作为化解行政争议主渠道作用日益凸显。行政复议监督效能的提升主要通过三种途径：一是个案监督，二是用好行政复议意见书制度，三是加强行政复议对规范性文件的附带审查。2023年，全国行政复议共纠正违法或不当行政行为约2.73万件，纠错率达12.83%，制发行政复议意见书、建议书3800余份^①。

（四）司法监督，推进行政争议实质性化解

司法监督是党和国家监督体系中强制性程度最高的一种机制，也是监督公权力正确行使、维护相对人合法权益的“最后一道防线”。

法院秉持“如我在诉”的意识推进行政争议实质性化解。全国法院坚持“监督就是支持、支持就是监督”的理念，依法受理、妥善审理行政案件，依法监督、纠正违法行政行为。2023年，行政一审收案31.04万件，增长6.39%；结案30.8万件，增长3.56%；行政案件上诉率51.22%，下降1.68个百分点^②。最高人民法院向社会公布了一批服务保障全国统一大市场建设行政诉讼典型案例。

加强法律监督成为全面深化检察改革的总抓手。《2023~2027年检察改革工作规划》指出，“检察工作现代化的重点在于法律监督体系现代化”，加强检察机关法律监督成为新一轮检察改革的总抓手。为加强与行政执法机关衔接配合，最高人民检察院印发了《关于推进行刑双向衔接和行政违法行为监督 构建检察监督与行政执法衔接制度的意见》《人民检察院行政检察监督案件听证工作指引》《关于在行政检察监督工作中加强技术协作配合的意见》，发布行刑反向衔接典型案例。2023年，检察机关办理行刑反向衔

① 《司法部2023法治政府建设年度报告》，司法部，https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/gwxw/xwyw/202403/t20240329_496736.html，最后访问日期：2024年4月1日。

② 《最高法发布2023年人民法院审判执行工作主要数据》，最高人民法院，<https://www.court.gov.cn/zixun/xiangqing/427532.html>，最后访问日期：2024年4月1日。



接案件对被不起诉人应受行政处罚的，提出检察意见 11.3 万人，约占不起诉案件数的 19.6%。2023 年，检察机关加大行政检察监督力度，对履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的，提出检察建议 3.2 万件，同比上升 50.2%；重点加强道路交通运输和执法领域的行政检察监督，共办理该领域行政检察监督案件 1.2 万余件，开展类案监督 1315 件；开展“全面深化行政检察监督依法护航民生民利”专项活动，共办理涉民生民利行政检察监督案件 6.9 万件。2023 年，检察机关还加大了对行政审判和行政执行的监督力度，共办理行政诉讼监督案件 7.9 万件；深化强制隔离戒毒检察监督试点工作，对执法不规范等提出检察建议 2036 件^①。

六 数字法治：实施网络强国战略，建设数字中国

党的二十大报告对加快建设网络强国、数字中国作出重大部署。2023 年 2 月，中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》，指出“建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎”“对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响”。

（一）数字立法：不断健全现代化数字治理法律政策体系

中共中央、国务院《数字中国建设整体布局规划》明确提出，“完善法律法规体系，加强立法统筹协调，研究制定数字领域立法规划，及时按程序调整不适应数字化发展的法律制度”。2023 年，中国在人工智能监管、未成年人个人信息保护、数据跨境流动等方面加大立法步伐，出台了一系列法规规章和规范性文件。

生成式人工智能治理体系初步构建。2023 年是生成式人工智能（Artificial

^① 《行政检察工作白皮书（2023）》，<https://mp.weixin.qq.com/s/z3JNi5ShhBWYxTLdWiDQwg>，最后访问日期：2024 年 3 月 13 日。



Intelligence Generated Content, AIGC) 监管元年。随着 OpenAI 的问世和 AIGC 公司迅猛增长, 世界各国都在关注和研究人工智能的风险, 中国也加强这一新兴安全领域的制度构建。为应对生成式人工智能带来的安全风险, 国家网信办等 7 部门发布了《生成式人工智能服务管理暂行办法》, 有关部门也出台了一系列聚焦生成合成类算法管理的细则与程序, 促进生成式人工智能健康发展及规范应用。中国也因此成为世界上首个为 GPT 大模型立法的国家。为应对生成式人工智能带来的伦理风险, 促进科技向善, 科技部会同教育部、工业和信息化部等 10 部门印发了《科技伦理审查办法(试行)》, 重申了《关于加强科技伦理治理的意见》确立的增进人类福祉、尊重生命权利、坚持公平公正、合理控制风险、保持公开透明等科技伦理原则, 也标志着科技伦理治理全面落地。

未成年人个人信息保护立法取得重大进展。2023 年,《未成年人网络保护条例》的出台, 进一步健全了未成年人个人信息保护规则: 要求网络直播服务提供者建立网络直播发布者真实身份信息动态核验机制; 未成年人的监护人有行使请求查阅、复制、更正、补充、删除未成年人个人信息的权利; 网络服务提供者发现未成年人私密信息或者未成年人通过网络发布的个人信息中涉及私密信息的, 应当及时提示并采取必要保护措施; 个人信息处理者的工作人员访问未成年人个人信息的, 须经过相关负责人或者其授权的管理人员审批, 记录访问情况, 并采取技术措施, 避免违法处理未成年人个人信息。《未成年人网络保护条例》细化明确了网络空间参与者在网络信息内容规范、个人信息网络保护、网络沉迷防治三方面的义务, 旨在构建多层次治理体系。

探索便利化的数据跨境流动安全管理机制。2023 年,《国务院关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》发布, 提出支持北京、天津、上海、粤港澳大湾区等地在实施数据出境安全评估、个人信息保护认证、个人信息出境标准合同备案等制度过程中, 试点探索形成可自由流动的一般数据清单, 建设服务平台, 提供数据跨境流动合规服务。2023 年, 国家网信办发布《规范和促进数据跨境流动规定(征求意见稿)》, 拟对数



据出境监管制度作出重大调整，较大程度上减轻了企业数据出境的合规压力。个人信息跨境流动是数字经济全球化的重要组成部分，为满足日益增长的个人信息出境需要，国家网信办出台了《个人信息出境标准合同办法》，为向境外提供个人信息提供了具体指引。该规章的出台，标志着个人信息跨境流动法治化取得新进展，也意味着中国“数据出境监管三套机制”^①已初步形成。2023年，杭州互联网法院根据新规，修订出台了《个人信息（数据）出境场景中的企业合规司法指引》。

省级法规规章规范性文件数据库普遍建成。《法治政府建设实施纲要（2021~2025年）》要求，“2023年年底前各省（自治区、直辖市）实现本地区现行有效地方性法规、规章、行政规范性文件统一公开查询”。据统计，有24个省、自治区、直辖市人大常委会建有省级法规规章规范性文件数据库，其中23个省级数据库已将本行政区域省市县乡四级国家机关制定的各类规范性文件纳入数据库，共计222517件^②。

（二）数字政府：推动政务服务、监管执法全方位数字化转型

组建国家数据局，推动数字经济发展。在数字经济时代，数据即生产力，不仅深刻影响着人们的生产生活方式，也带来社会治理模式的变革。中国是数据大国，2022年，数据产量达8.1ZB，数字经济规模达50.2万亿元，均居世界第二^③。2022年底，中共中央、国务院发布文件，明确提出要构建数据基础制度，更好地发挥数据要素作用。2023年，负责协调推进数据基础制度建设的国家数据局组建，致力于统筹数据资源整合共享和开发利用，推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设。广东、福建、浙江、贵州

① 2022年9月1日实施的《数据出境安全评估办法》、2023年6月1日实施的《个人信息出境标准合同办法》、2022年11月4日发布的《个人信息保护认证实施规则》。

② 《省级法规规章规范性文件数据库建设阶段性工作情况》，中国人大网，http://www.npc.gov.cn/c2/c30834/202401/t20240109_434180.html，最后访问日期：2024年1月16日。

③ 国家互联网信息办公室：《数字中国发展报告（2022年）》，<http://www.cac.gov.cn/rootimages/uploadimg/1686402331296991/1686402331296991.pdf>，最后访问日期：2024年1月14日。



等多地均已成立省级数据管理机构。国家数据局的组建，是数字中国建设的里程碑事件，将加速推动数据的开放、共享、流动和利用。

全面深化“一网通办”服务，推动政务服务好办易办。中共中央、国务院高度重视数字政府和政务服务工作。全国一体化政务服务平台是政府数字化转型的基础性引领工程，2023年《国务院办公厅关于依托全国一体化政务服务平台建立政务服务效能提升常态化工作机制的意见》发布，强调建立健全办事堵点发现解决机制、服务体验优化机制、平台支撑能力提升机制，依托全国一体化政务服务平台，推动政务服务好办易办。为推动政务服务向社区延伸，国务院办公厅转发国家发展改革委《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》，提出选择50个左右城市开展试点，每个试点城市选择100个左右社区作为社区嵌入式服务设施建设先行试点项目，让更多优质服务“嵌入”社区、更多社区服务设施来到居民家门口。公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”，在驾驶证、护照证件“全国通办”的基础上，29个省份已实现所有类型户口迁移“跨省通办”^①。2023年，广东在全面梳理总结数字技术对提升政务服务智能化水平的做法、案例基础上，出台了《广东省政务服务数字化条例》，该条例系全国首部突出数字化提升政务服务效能的省级地方性法规。

行政执法数字化加速推进。《法治政府建设实施纲要（2021~2025年）》提出，“加快建设全国行政执法综合管理监督信息系统，将执法基础数据、执法程序流转、执法信息公开等汇聚一体，建立全国行政执法数据库”。为贯彻落实纲要要求，国务院办公厅出台《提升行政执法质量三年行动计划（2023~2025年）》，明确要求2025年底前建成“全国行政执法数据库”。2023年，广东省政府加速推进广东省一体化行政执法平台（即广东省行政执法信息平台 and 行政执法监督网络平台，简称“粤执法”）建设，并出台《广东省一体化行政执法平台管理办法》。该平台集办案平台、监督

① 《为中国式现代化贡献政法力量——政法机关推进新时代平安中国建设》，转引自中国政府网，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6925809.htm，最后访问日期：2024年1月14日。



平台和公示平台于一体，实现省、市、县（市、区）、乡镇（街道）四级行政执法主体的执法信息网上采集、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法情况网上查询和执法数据综合分析利用。截至2023年12月24日，广东省共20个地市、1523个乡镇街道通过“粤执法”开展综合执法，已上线执法人员47154人、累计上线案件703625宗^①。

网络空间治理路径更加清晰。2023年，平台治理仍是重点。例如，交通运输部、工业和信息化部、市场监管总局等部门联合发布《关于切实做好网约车聚合平台规范管理有关工作的通知》，对网约车聚合平台^②规范管理工作作出部署，引导网约车行业规范健康发展。2023年，随着《互联网信息服务深度合成管理规定》的实施，境内AIGC服务提供者的算法备案、安全评估全面落地。工业和信息化部印发《关于开展移动互联网应用程序备案工作的通知》，全面开展App备案工作；发布《关于进一步提升移动互联网应用服务能力的通知》，强调包括应用程序、分发平台以及终端安全等全链条管理能力提升；对App相关信息内容安全、个人信息权益保护问题开展专项和常态化排查，持续通报了关于侵害用户权益行为的App共八批次。随着《工业和信息化部行政执法事项清单（2022年版）》《网信部门行政执法程序规定》《工业和信息化行政处罚程序规定》等文件陆续发布，网络安全与数据保护领域的执法标准和程序从规范层面已逐渐清晰化。

（三）数字司法：完善互联网司法实现数字正义

“数字法院”建设进一步拓展。2023年，数字法院建设坚持人民本位，深化完善人民法院在线服务，以“如我在诉”的意识提升司法服务水平；坚持“能动履职”，人民法院调解平台“总对总”在线诉调对接部委机构达

① 《“粤执法”获得国家政务服务平台展示推介》，<https://mp.weixin.qq.com/s/BIN7ye8Jpkv9xOSHTMcCGw>，最后访问日期：2024年1月14日。

② 网约车聚合平台是依托互联网技术、与网约车平台公司合作、面向乘客并匹配供需信息，共同提供网络预约出租汽车服务的平台。网约车聚合平台的出现，为出行服务提供了新的选择，但也存在网约车聚合平台和网约车平台公司的企业责任落实不到位、从业人员和乘客合法权益保障不到位等问题。



到 13 家，智慧法院总协同部门和行业达到 66 个；服务现代化司法管理和社会治理，上线人民法院审判质量管理指标体系服务，支持司法审判数据常态化分析会商和司法大数据专题研究；上线智能化服务 61 项，为全国法院提供卷宗分类编目、立案智能辅助、类案智能推荐等一体化智能服务 79 亿次。截至 2023 年 8 月 31 日，全国 16 个民事、行政二审案件网上立案试点共收到立案申请 132382 件，立案周期平均时长缩短，可实现当日申请、当日立案^①。最高人民法院顺应数字化时代发展，每季度发布司法审判数据，实现司法数据发布常态化。定期常态化发布人民法院司法审判工作主要数据，有助于提升全社会科学决策水平，从而推动和实现国家治理体系和治理能力现代化。

加大数字法治健康发展司法保障。数字经济的发展必然会带来一些新型的法律问题和风险，需要司法机关予以回应。2023 年，各地司法机关特别是北京、杭州、广州三家互联网法院审理了系列互联网审判典型案件，涉及数字经济及数据开发和利用、个人信息保护等领域的前沿性法律问题，为数字法治的健康发展提供了强力支撑。例如：北京互联网法院审理了人工智能生成图片第一案、全国首例“AI 声音侵权案”；杭州互联网法院审理了全国首例涉及虚拟数字人侵权的案件，对虚拟数字人作为新兴业态的权利保护路径和保护模式进行有益探索；广州互联网法院审理了涉“电子竞技陪练师”等新业态就业群体案件，及时回应数字经济新业态下“劳动收入”的多元化需求。

新时代法律监督驶入“数字快车道”。为加强新时代网络法治工作，依法能动履行法律监督职责，最高人民检察院出台了《关于加强新时代检察机关网络法治工作的意见》，以检察工作现代化融入和助力网络法治工作现代化。2023 年，全国检察机关研发运用的模型已达 6000 多个，利用模型挖掘线索 62.1 万余条，监督成案 13.8 万余件，助力刑事、民事、行政、公益

^① 《为中国式现代化贡献政法力量——政法机关推进新时代平安中国建设》，转引自中国政府网，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6925809.htm，最后访问日期：2024 年 1 月 14 日。



诉讼检察监督办案 8 万余件，向相关行政机关移送案件线索 4.9 万余条，挽回各项经济损失 107.8 亿余元^①。以北京为例，2023 年 1~9 月，北京市检察机关受理“四大检察”案件 104531 件，同比增长 69%，其中，数字检察对监督线索发现、监督案件办理的贡献率分别达到 69.2%、69.6%，数字检察监督案件占全部监督案件的 59%^②。浙江省检察机关是数字检察工作的先行者，其建设的数字检察整体架构包括检察大数据法律监督平台、“检察+”协同共治平台、检察业务质效管理中心、浙江检察 App 和政法一体化^③。

七 涉外法治：以制度型开放推动更高水平对外开放

2023 年是改革开放 45 周年，中国在新的国际环境下不断构建对外开放新高地。对外开放离不开涉外法治的建设与完善，加强涉外法治建设既是全面依法治国的重要内容，也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的迫切需要，更是实现中国式现代化和民族复兴伟业的必然要求。2023 年中国涉外法治取得重大成效，涉外法律法规体系日趋完备，推动涉外法律服务高质量发展，提升涉外民商事审判质效，构建“一带一路”法治保障体系、建设粤港澳大湾区和自贸区法治建设高地。

（一）涉外立法：涉外法律法规体系日趋系统完备

涉外法律法规是国家制度体系的重要组成部分，也是涉外法治的基础和前提。党的二十大报告指出，要“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进国内法治和涉外法治，以良法促进发展、保障善治”。2023 年，国家加强涉外领域立法步伐，出台了《外国国家豁免法》《对外关系

① 《检察机关深入推进数字检察战略 激活“沉睡数据”赋能新时代法律监督》，《法治日报》2023 年 12 月 29 日，第 1 版。

② 《检察机关深入推进数字检察战略 激活“沉睡数据”赋能新时代法律监督》，《法治日报》2023 年 12 月 29 日，第 2 版。

③ 《检察机关深入推进数字检察战略 激活“沉睡数据”赋能新时代法律监督》，《法治日报》2023 年 12 月 29 日，第 2 版。



法》，修改了《反间谍法》和《民事诉讼法》的涉外民事诉讼程序，涉外法律法规体系日趋完备，其中，《外国国家豁免法》对涉及外国国家及其财产民事案件的管辖作出全面系统规定，填补了涉外领域相关立法空白。2023年，《上海市推进国际商事仲裁中心建设条例》出台实施，为打造面向全球的亚太仲裁中心提供法治保障。中国加入《取消外国公文书认证要求的公约》，依据该公约，中国和其他缔约国送往对方使用的公文书，仅需办理本国附加证明书即可，无须再办理领事认证手续。2023年，《北京船舶司法出售公约》在北京开放签署。这是联合国大会通过的首部以中国城市命名的国际海事公约，主要解决船舶司法出售跨境承认问题，确保买方通过司法出售取得的船舶所有权在其他缔约国得到承认。

（二）法律服务：推动涉外法律服务高质量发展

在经济全球化进程中，发展涉外法律服务业是维护中国公民、法人在海外和境外公民、法人在中国的正当权益的客观需要，也有助于增强中国在国际法律事务中的话语权和影响力。2023年，中国进一步建设涉外法律服务机构，发展壮大涉外法律服务队伍，加快提升涉外法律服务水平。据统计，中国律师事务所在35个国家和地区设立了180家分支机构，与2018年相比，律师事务所境外分支机构数量增长了47.5%；涉外律师有1.2万多人，与2018年相比，全国涉外律师增长了4800多人，增幅达67.8%^①；来自20个国家的158家律所共设立了208家驻华代表机构；9家境内仲裁机构加入最高人民法院“一站式”国际商事纠纷多元化解机制，最高人民法院发布《“一站式”国际商事纠纷多元化解平台工作指引（试行）》；允许境外仲裁机构在特定区域开展涉外仲裁业务，世界知识产权组织仲裁调解中心已在上海自贸区设立了业务机构；中国与86个国家签署双边司法协助条约，与17个国家签署移管被判刑人条约；司法部2023年确定295家公证机构与

① 《国务院新闻办就加强法治建设、服务保障高质量发展有关情况举行发布会》，中央人民政府网，https://www.gov.cn/govweb/lianbo/fabu/202311/content_6916708.htm，最后访问日期：2024年1月22日。



驻外使领馆共同开展海外远程视频公证业务^①。2023年，全国办理涉外公证业务250万余件，公证文书发往180多个国家和地区；办理涉外仲裁3000余件，标的额累计1000多亿元，涉及100多个国家和地区^②。作为经济和开放大省，江苏在全国率先启动涉外法律服务高质量发展先导区建设，并出台实施方案。

（三）涉外审判：提升涉外民商事审判质效

提升涉外民商事审判质效，对于服务高水平对外开放，打造涉外商事纠纷解决优选地，扩大中国司法的国际公信力和影响力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境具有重要意义。2023年《民事诉讼法》重点修改了涉外民事诉讼程序，适当扩大中国法院对涉外民事案件的管辖范围，健全完善平行诉讼、涉外送达、域外调查取证等方面规定，有利于提升涉外民事案件审判质效。2023年底，最高人民法院发布多个统筹推进国内法治和涉外法治建设相关司法解释和工作指引，提升涉外司法效能。外国法律查明是人民法院正确审理涉外民商事案件的重要环节，也是长期制约其涉外民商事案件审判质效的难题。2023年12月，最高人民法院发布《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国涉外民事关系法律适用法〉若干问题的解释（二）》，集中就外国法律查明问题作了规定，致力于建立统一规范、科学完善的查明规则，确保人民法院准确查明外国法律；发布修改最高人民法院国际商事法庭司法解释的决定，扩大最高人民法院国际商事法庭案件管辖范围，拓展外国法律的查明途径；发布《最高人民法院关于审理涉外民商事案件适用国际条约和国际惯例若干问题的解释》，明确在涉外民商事审判中适用国际条约和国际惯例，要遵循善意履行条约义务原则、尊重国际惯例原则以及维护国家主权、安全和社会公共利益原则。2023年，人民法院进一

① 《国务院新闻办就加强法治建设、服务保障高质量发展有关情况举行发布会》，中央人民政府网，https://www.gov.cn/govweb/lianbo/fabu/202311/content_6916708.htm，最后访问日期：2024年1月22日。

② 《加强法治建设 服务保障高质量发展》，《人民日报》2023年11月24日，第4版。



步提升涉外司法效能，审结涉外民商事案件 2.4 万件、海事案件 1.6 万件，同比分别增长 3.6%、5.3%，平均审理时间缩短近 10 天^①。

（四）“一带一路”：构建“一带一路”法治保障体系

2023 年是“一带一路”倡议提出十周年。法治是“一带一路”取得成功的关键因素，推动共建“一带一路”高质量发展，离不开完善的法治保障体系。中国律师事务所在 24 个共建“一带一路”国家设立了 63 家分支机构，7 个共建“一带一路”国家的律师事务所在华设立 24 家代表机构^②。最高人民法院重视“一带一路”司法服务与保障制度建设，深化与共建“一带一路”国家的司法合作。江苏高度重视涉外法律服务工作，在全国首创“海外法律服务中心”江苏模式，建成 16 个海外法律服务中心，覆盖共建“一带一路”主要国家，帮助 230 余家企业境外投资项目落地。

（五）湾区法治：法治引领粤港澳大湾区建设

建设粤港澳大湾区，打造创新引领、高度开放、集聚发展、宜居宜业的世界一流滨海城市群，是新时代国家重大发展战略之一。2023 年 4 月，习近平总书记视察广东，提出要使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。

粤港澳大湾区建设坚持法治引领，通过规则衔接打造湾区法治创新高地。2023 年，粤港澳大湾区建设取得重大进展，出台了一系列发展规划、行动计划、意见指引等，如《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》《横琴粤澳深度合作区总体发展规划》《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》《粤港澳大湾区国际一流营商环境建设三年行动计划》《关于支持横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施的意见》等。为推动横琴粤澳深度合作区建设，促进澳门经济适度多元发展，2023 年，广东省人大常委

① 《最高人民法院工作报告》，<http://gongbao.court.gov.cn/Details/91879661d9288abc72798a23b1ecec.html>，最后访问日期：2024 年 3 月 30 日。

② 《加强法治建设 服务保障高质量发展》，《人民日报》2023 年 11 月 24 日，第 4 版。



会颁布《横琴粤澳深度合作区发展促进条例》，从地方性法规层面加快推动两地法律规则衔接，丰富“一国两制”实践。2023年，《最高人民法院关于为广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作提供司法服务和保障的意见》发布，服务保障粤港澳大湾区建设重大战略部署。广东省高级人民法院发布《广东省高级人民法院关于粤港澳大湾区内地人民法院审理涉港澳商事纠纷司法规则衔接的指引（二）》。为推动《关于内地与香港特别行政区法院相互认可和执行民商事案件判决的安排》在香港实施，香港特别行政区高等法院订立了《内地民商事判决（相互强制执行）规则》。为加强内地与香港的数据跨境流动，国家网信办与香港特别行政区创新科技与工业局签署《关于促进粤港澳大湾区数据跨境流动的合作备忘录》，并推出《粤港澳大湾区（内地、香港）个人信息跨境流动标准合同实施指引》《粤港澳大湾区（内地、香港）个人信息跨境流动标准合同》与承诺书（模板）。

粤港澳法律服务融合及人才培养加速。2023年，珠海市涉外公共法律服务中心、横琴珠港澳（涉外）公共法律服务中心正式入驻琴澳国际法务集聚区，在广东省率先将港澳居民纳入法律援助告知承诺范围，首次实现跨境法律援助服务融合衔接。为加强涉外法治人才培养，广东省司法厅组织实施广东涉外律师人才培养“粤律工程”；广州在南沙成立港澳律师执业孵化站；深圳印发《深圳市新时代法治人才培养实施方案》，出台《深圳市律师业高质量发展三年行动计划（2023~2025年）》。2023年，司法部举办了第三次粤港澳大湾区律师执业考试，加上前两次考试，报名参加考试的港澳律师有1500多名，其中372名领取了大湾区律师执业证书，港澳律师在粤港澳大湾区内地9市执业试点的期限也延长3年。

（六）自贸法治：实施自由贸易试验区提升战略

自由贸易试验区是高水平对外开放的有效举措，党的二十大部署实施自由贸易试验区提升战略，自由贸易试验区建设被提高到战略层面，被赋予更重大的历史使命。2023年是自由贸易试验区建设十周年，随着中国（新疆）自由贸易试验区挂牌成立，自由贸易试验区达到22个，实现了从沿海到内



陆再到沿边的辐射。2023 年《立法法》修改，将浦东新区法规、海南自由贸易港法规列为独立法规类型。2023 年也是上海自由贸易试验区成立十周年，为全面实施自由贸易试验区提升战略，国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则 推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》，进一步发挥上海自由贸易试验区先行先试作用，打造国家制度型开放示范区。2023 年，北京启动数据基础制度先行区建设，并不断深化国家服务业扩大开放综合示范区建设。为深化两岸各领域融合发展，推进祖国和平统一进程，《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》发布，提出建设台胞台企登陆第一家园，促进闽台经贸深度融合和福建全域融合发展。

八 展望：坚定新时代法治自信， 奋力推进法治现代化

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，也是《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》颁布十周年。法治作为人类文明的重要成果，是国家核心竞争力的重要内容，国际竞争越来越体现为制度、规则、法律之争。2024 年，中国必须奋力推进法治现代化：继续加强制度供给，推动重点领域、新兴领域高质量立法；注重法律实施，提升政务服务和行政执法水平；着力提高监督效能，切实完善全方位法治监督体系；切实推动网络空间治理，实现数字法治。

（一）制度供给：加强重点领域、新兴领域高质量立法

2024 年全国人大成立 70 周年，全国人大及其常委会将持续加强重点领域、新兴领域立法，切实提高立法质量，进一步完善中国特色社会主义法律体系。2024 年，中国将加快推进民营经济促进法立法进程，促进民营经济健康发展；加快推动社会信用建设立法，进一步完善统一的市场基础制度规则；加快推进金融稳定法立法，推动银行、保险、信托、票据等重点金融



法律修订；加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新兴领域前沿立法步伐；健全劳动法律体系，进一步完善劳动者权益保障制度，把灵活就业和新就业形态劳动者纳入劳动法律法规保护范围；加速监狱、律师、仲裁、公证、司法鉴定等公共法律服务制度更新。新兴领域立法将坚持规范与发展并行思维，探索建立新兴领域包容审慎监管制度，完善敏捷治理等新型监管模式，坚守安全底线，着力防范化解可能带来的政治安全、意识形态安全、社会秩序安全等方面的重大风险。在立法过程中各级人大将继续落实和贯彻全过程人民民主，采取多种方式和渠道征集公众意见，并认真分析研判，积极反馈回应，最大范围汇集民意，尤其是对与人民群众生产生活密切相关的法律进行修订，将充分审慎论证，防止被部门利益裹挟，真正提升立法的科学性、民主性，推动高质量立法。

（二）法律实施：深入推动政务服务和行政执法提质增效

制度供给与制度实施是法治的一体两面。2024年，中国将在逐步完善法律体系的前提下，严格法律的执行与实施，不断健全重要领域法治实施体系。一是切实推动政务服务提质增效，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”；二是加强公平竞争执法，清除妨碍统一市场和公正竞争的规定和做法，针对滥用行政权力排除限制竞争的行为开展专项执法；三是继续贯彻落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，努力解决民营经济发展壮大面临的困难和问题；四是继续加强金融严格监管和审慎监管，强化金融风险源头管控，分类推进中小金融机构监管，推动监管数据共享，提高数字化监管能力；五是加大对弱势群体的保护力度，以贯彻实施《无障碍环境建设法》为契机，全面维护和保障残疾人、老年人的合法权益。

（三）监督权力：切实完善全方位法治监督体系

无论治理理论如何变迁，监督权力始终是法治的核心要义，权力不受监督则没有法治可言。2024年，建立健全对公权力的科学监督体系仍是中国法治建设的着力点。为此，人大作为国家权力机关，要不断加强备案审查和



执法监督力度，维护法制统一、检验制度实施效果；政府要做实法治督察、执法协调监督、行政复议等职能，推进依法行政和法治政府建设；法院应不断提升行政审判质效，监督行政权力在法律范围内运行，推动行政争议实质性化解；检察机关要切实履行“四大检察”职能，强化法律监督效果。

（四）数据求真：切实推动网络空间治理，实现数字法治

数字正以前所未有的速度塑造世界、创造未来，要占据全球竞争的战略制高点，数字化发展是必然选择。2024年，中国将致力于推动数据在多场景应用，实现对经济发展的倍增效应；推动数据跨境监管新规出台，促进数据跨境有序安全流动。真实性和准确性是数据的核心价值，也是数字治理的底层逻辑。在数据依赖的社会，一旦数据失真失据，将不可能有精准的预测和科学的决策，所谓“差之毫厘，谬以千里”。因此，在数字时代，秉持实事求是的态度和精神，唯有实事求是，才能真正解放思想，推动数字经济繁荣和健康发展。另外，在数字繁荣的背后，须警惕“痕迹管理”带来的繁文缛节，防范基层干部陷入“指尖上的形式主义”的沼泽地。2024年应进一步提升政务系统平台的智能化水平，增强数据归集能力，从而切实减轻基层负担。